

REPORTE MENSUAL | 1 JUNIO 2020



El rol del Estado ante la pandemia del COVID-19 Una mirada desde la pesca en pequeña escala



Introducción

A más de cinco meses del inicio de las medidas de confinamiento globales para evitar la propagación del coronavirus SARS-CoV-2 (COVID-19), las estadísticas empiezan a mostrar las desigualdades sociales y económicas entre países y sectores. La pandemia, además de ser un asunto de salud, se convierte en un asunto político, con impactos que varían según las clases sociales. Por lo que, representa una oportunidad para demostrar que los derechos humanos pueden ser garantizados y protegidos por el Estado¹, y sus representantes, en momentos de crisis. El reto es lograr equilibrar las implicaciones en la salud, la economía, el bienestar social y el medio ambiente.

La Organización de las Naciones Unidas y países miembros han hecho un llamado para hacer frente a la emergencia sanitaria y establecer medidas que conduzcan a una recuperación sostenible e inclusiva basada en la solidaridad, la cooperación y el respeto a los derechos humanos, considerando especialmente a las personas más débiles y vulnerables².

En México, los grupos más vulnerables continúan siendo los más afectados. Dadas las condiciones de informalidad laboral, el *vivir al día* y limitada distribución de apoyos, solamente entre el 20% y 23% de los mexicanos puede trabajar desde el hogar³. Grupos vulnerables como el sector de pesca en pequeña escala, con aproximadamente 300,000 personas trabajando en la extracción, tienen que elegir entre el *#QuédateEnCasa* sugerido por la Secretaría de Salud; o continuar con sus actividades para asegurar el bienestar de sus familias pese al riesgo de contagiarse, los bajos precios de sus productos, y el cierre de sus mercados.

Para contribuir a los esfuerzos nacionales y globales, en Comunidad y Biodiversidad, A. C. (COBI)⁴ realizamos un proceso de consulta con pescadores⁵ de pequeña escala, que permita identificar el rol del Estado ante la pandemia, así como las oportunidades y recomendaciones para la recuperación inclusiva y sostenible de este sector en el contexto de una *nueva normalidad*.

¿Qué se hizo?

Del 6 al 14 de mayo realizamos 241 entrevistas telefónicas (64 mujeres y 177 hombres) con el fin de conocer y visibilizar el rol del Estado frente al COVID-19, desde la percepción de los pescadores, incluyendo los siguientes temas: 1) apoyos y distribución, 2) el *deber ser* del Estado, 3) evaluación del desempeño, y 4) recomendaciones.

Gracias a la red de pescadores consolidada a partir de nuestro primer reporte, *Impactos económicos y sociales*⁶, se amplió la cobertura geográfica de 30 a 64 comunidades, y de 8 a 11 estados⁷ de la República Mexicana. El número de pesquerías en pequeña escala incluidas aumentó de 15 a 19⁸, representando el trabajo de 80 organizaciones pesqueras (anteriormente se representaron 43 organizaciones).

El promedio de edad de los participantes fue de 41 años, incluyendo edades de 20 a 73 años. El 54% participa en la extracción, 24% en la administración, 5% en acuacultura y 17% en otras etapas de la cadena de valor (limpieza, procesamiento, distribución y venta).

Adicionalmente, se hizo el monitoreo de seis páginas oficiales de cooperativas pesqueras, 28 perfiles individuales (18 hombres y 10 mujeres), 14 perfiles de gobernadores estatales y seis perfiles correspondientes a Secretarías de Pesca en Facebook; así como 22 perfiles de grupos pesqueros en Twitter. En total, este análisis integra 76 perfiles y 1,417 mensajes publicados.

Programas de bienestar social y distribución

La pesca ha tenido un reconocimiento en el marco de las actividades y programas del Estado. El gobierno federal, por ejemplo, ha identificado a la pesca, como un sector fundamental de la economía dentro de las actividades esenciales para atender la emergencia sanitaria generada por el COVID-19⁹. Así mismo, como parte de los 38 programas de bienestar y reactivación económica¹⁰ del gobierno federal, se incluye uno dirigido al sector pesquero¹¹ (Componente de Apoyo para el Bienestar de Pescadores y Acuicultores – BIENPESCA). En 2019, este apoyo fue entregado a 50,094 productores en respuesta a contingencias que afectaron su producción. El 7 de abril, la Comisión Nacional de Acuicultura y Pesca (CONAPESCA)¹² anunció la liberación adelantada de este apoyo, el cual consiste en la entrega de 7,200 pesos (\$325 dólares) a 193,200 pescadores de pequeña escala y acuicultores (21% mujeres y 79% hombres) para mantener su actividad durante la pandemia¹¹. El apoyo comenzó a entregarse el 27 de mayo, 2020.

La mayoría de los entrevistados indicaron estar esperando el apoyo de BIENPESCA y destacan la falta de programas de apoyo federales adicionales diseñados para contrarrestar los impactos la pandemia. Un pescador señaló: *“ese (BIENPESCA) no es un apoyo por el COVID-19, cada año se entrega entre julio y agosto. Por temas de pandemia decidieron adelantarlo, pero estamos por terminar el confinamiento y aún no se libera”*.

En términos de apoyos recibidos, las despensas se han entregado en los estados por parte del gobierno estatal y municipal (55% de entrevistados reporta haber recibido despensa), mientras que solo en cuatro¹³ estados se han recibido apoyos en efectivo (12%). También se han recibido apoyos de otro tipo, como gasolina, retenes, vigilancia y créditos bancarios (6%). Casi un tercio de los entrevistados (29%) reporta no haber recibido apoyos.

Se mencionaron algunos programas de apoyo de gobiernos estatales para atender las necesidades del sector ante la pandemia. Por ejemplo, en el estado de Yucatán se reporta el *Apoyo a trabajadores*

*del sector pesquero*¹⁴ del *Plan estatal para impulsar la economía, los empleos y la salud de los yucatecos*¹⁵; aunque solo el 49% de los entrevistados en Yucatán, reportó haberlo recibido el apoyo en abril y mayo. En Campeche, el gobierno estatal anunció la entrega anticipada del apoyo durante las vedas¹⁶ para respaldar la economía de los pescadores ante la contingencia sanitaria. En Baja California y Sonora, el 57% de los entrevistados mencionaron haber recibido apoyo de sus gobiernos estatales con entrega de despensas (80%) y efectivo (20%). Una pescadora mencionó haber participado en el programa de pequeñas y medianas empresas que otorga la Secretaría de Economía y otra haber recibido apoyo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Durante la consulta para nuestro reporte anterior (15 de abril de 2020), el 27% de las personas entrevistadas reportaron haber recibido algún tipo de apoyo (económico o alimentos) por parte del gobierno (federal, estatal, municipal) o de partidos políticos. En la presente consulta (14 de mayo), el 72% de los entrevistados reportaron que sus comunidades ya recibieron algún tipo de apoyo gubernamental. De estos apoyos a nivel comunitario, el 44% provienen del gobierno municipal, 33% del gobierno estatal, 10% del gobierno federal, y el 13% reportó no saber de dónde provenía el apoyo. Por otra parte, el 60% de los entrevistados mencionaron haber recibido el apoyo de manera directa. Todos manifestaron que los apoyos han sido clave para sostener a sus familias.

Con respecto a la distribución, el 46% menciona que la distribución de los apoyos no ha sido igualitaria, el 41% indican que ha sido igualitaria ya que se ha repartido *casa por casa*, y el 8% no contestó. Solamente el 34% de los entrevistados respondió a la pregunta sobre los grupos que han recibido los apoyos. De ellos, el 16% mencionaron a los adultos mayores, 2% a las mujeres, y el 1% a las madres solteras. El resto de los entrevistados mencionaron otros grupos incluyendo gente de escasos recursos y familiares, discapacitados, permisionarios y/o amigos de los políticos.



Se resaltan las siguientes preocupaciones en temas de distribución de los apoyos. Las personas entrevistadas perciben que el apoyo económico no llega a todos, y las cantidades recibidas son menores a los 17 salarios mínimos¹⁷. Las despensas han sido entregadas por familia, y por única vez hasta ahora. Éstas incluyen, por ejemplo, avena, papel de baño, arroz y un litro de leche. Un pescador comenta: *“Si tienes suerte, el municipio te regala una papaya por*

familia, un kilo de carne o un pollito. ¿Usted podría sobrevivir la cuarentena con esta despensa y pollito? Por supuesto que no, la pandemia es de clases sociales. Donde siempre el más pobre tiene que sacrificar y a la vez agradecer lo que nos llega, de otra forma no comemos. Salir a pescar para autoconsumo genera un gasto alto que muchos no podemos solventar y luego malvender... de mi jornada de pesca regreso con \$200 pesos (\$9 dólares americanos).”

El deber ser y desempeño del Estado

Los entrevistados expresan en sentido utópico el **deber ser** del Estado ante la pandemia. Perciben la necesidad de aprovechar los conocimientos del sector, crear un programa de empleo temporal, sentirse y saberse escuchados, apoyo para abrir nuevos mercados, revisar la distribución de los apoyos para que lleguen a todos los necesitados. También solicitan a los gobiernos estatales y federal acelerar la entrega de apoyos. Una persona menciona que un liderazgo más incluyente en cuanto a género podría ser una buena opción ya que *“hemos leído que los países liderados por mujeres están saliendo más rápido de la crisis”*.

En cuanto al desempeño, el 50% de los entrevistados opina que el Estado tiene un mal desempeño frente a la pandemia porque *“los apoyos son limitados y no hay acercamiento con los pescadores”*. El 38% opina

que es regular porque los apoyos existen, pero no son equitativos. El 11% menciona que es bueno porque *“el Estado hace lo que puede con el presupuesto que tiene”*. El 1% no respondió.

La comunicación del gobierno fue un tema de interés entre los entrevistados. El 78% reporta que no ha habido acercamiento del gobierno con las comunidades, el 8% reporta un acercamiento personal, el 5% por vía telefónica, el 2% por correo electrónico, y el resto por otros medios como WhatsApp.

Con respecto a la proactividad de los pescadores para acercarse al gobierno, el 63% reportó no haberse comunicado con el gobierno, 14% reporta haber tenido un acercamiento personal, 11% un acercamiento por otros medios como WhatsApp, 8% por vía telefónica y 4% por correo electrónico.

Igualdad de género en el mar

El pasado 17 de mayo 2020, en la Conferencia de prensa *Avances y Resultados de los #ProgramasBienestar y Reactivación Económica*, el Comisionado de la CONAPESCA, manifestó que por primera vez se reconoce a las mujeres que participan en la cadena de valor, destacando que el 21% de los apoyos de BIENPESCA será entregados a mujeres.

Del total de personas entrevistadas, 27% fueron mujeres. De este porcentaje, el 37% participa en la administración de una organización pesquera, 22% en la pesca, 9% en el procesado, 8% en la limpieza de pescado, 2% en la distribución, y 2% en la venta. Así mismo, se reportan otras actividades económi-

cas (20%) como la acuicultura y turismo. En dos casos, las mujeres reportaron compartir actividades entre la extracción y la venta.

En las comunidades, los pescadores reportan una entrega desigual de los apoyos económicos entre mujeres y hombres derivados de la falta de registro e inclusión de las mujeres en los padrones. Un pescador menciona: *“al menos las están ayudando con despensas porque mi esposa ha intentado acceder junto con su cooperativa al padrón de pescadores y siempre se queda fuera”*. En otro caso, una pescadora agrega: *“los apoyos son para nuestros esposos”*.

Hallazgos en redes sociales

De los 1,417 mensajes analizados, 10% mencionaron apoyos de gobierno en general. Además de la palabra apoyos y COVID-19, las palabras más frecuentes fueron: despensas, créditos, transporte, entregas y hospitales; así como mensajes sobre apoyo a las familias durante la situación de contingencia por COVID-19.

En los mensajes de perfiles de productores, sólo el 1% hicieron referencia a un apoyo otorgado por la Secretaría de Bienestar (gobierno federal). En los perfiles de gobierno, el 93% de los mensajes hacían

alusión a la entrega de algún apoyo (general, no enfocado necesariamente al sector pesquero); el 94% mencionaron apoyos promovidos por los gobernadores estatales y secretarías de pesca; el 8% mencionaron apoyos federales (IMSS¹⁸, Secretaría de Bienestar y Senado de la República, entre otros).

Los apoyos destacados en redes sociales fueron: despensas (31%), equipo médico y sanitario (30%), efectivo (16%), créditos (16%) y apoyos de vigilancia (7%). Todos los gobernadores mencionaron estar entregando despensas.

Recomendaciones de pescadores para el estado y la *nueva normalidad*

Los pescadores, preocupados por el bienestar, proponen las siguientes acciones para el confinamiento e inicio de la nueva normalidad:

Distribución. Crear comités comunitarios que verifiquen la entrega igualitaria de los apoyos, agilizar la entrega de los apoyos, facilitar los requisitos para una distribución más inclusiva, realizar un mejor padrón de pescadores, para acceder a los apoyos sin depender de los permisionarios.

Tecnología. Por una parte, abrir nuevos canales de comercialización en línea; por otro lado, evitar que la tecnología sean una limitante para los adultos mayores o personas sin acceso a conexión estable.

Comunicación. Buscar mecanismos para informar a las comunidades pesqueras más aisladas sobre la evolución del COVID-19 y las medidas sanitarias que se deben implementar durante el confinamiento y la *nueva normalidad*.

Reactivación económica. Equiparar el presupuesto designado para pesca y acuicultura con el de agricultura y ganadería, diseñar un plan de reactivación económica para comunidades pesqueras, hacia la *nueva normalidad*.

Frente a la situación actual, los productores perciben el rol del Estado como fundamental para la reactivación económica y social de la pesca en pequeña escala. El acercamiento y colaboración con el sector para una distribución más justa de los apoyos, así como para su incorporación en programas de integración a mercados nacionales son fundamentales para esta reactivación.

En COBI, hemos iniciado un canal de comunicación para conectar a los pescadores que han participado en las consultas con la finalidad de movilizar información sobre COVID-19 y recuperación en el contexto de la nueva normalidad. Así mismo, continuaremos ampliando la cobertura geográfica y número de pescadores, para representar mejor la voz de la pesca en pequeña escala, de cara a su reactivación económica y social. El tema del siguiente reporte será Soluciones locales de recuperación ante la pandemia, el cual será distribuido la primera semana de julio.

¹ A lo largo de texto que el Estado fue identificado por los entrevistados como el gobierno federal, estatal y/o municipal.

² ONU 2020. Shared responsibility, global solidarity: Responding to the socio-economic impacts of COVID-19. 26pp.

³ CEEY. 2020. ¿Quién puede trabajar desde casa? Evidencia desde México. 6pp.

⁴ Comunidad y Biodiversidad, A.C. (COBI), es una organización de la sociedad civil promoviendo por 21 años la conservación marina y pesquerías sostenibles a través de la participación de todos los involucrados. **Correo electrónico:** covid19@cobi.org.mx

⁵ En el texto nos referimos a “pescadores” tanto a mujeres como hombres relacionados directamente con la extracción y procesamiento del producto.

⁶ Versión en español: <https://cobi.org.mx/wp-content/uploads/2020/05/COBI-Reporte-1-Covid19-y-Pesca-Espanol-1mayo.pdf>

Versión en inglés: <https://cobi.org.mx/wp-content/uploads/2020/05/COBI-Reporte-1-Covid19-y-Pesca-Ingles-1-mayo.pdf>

⁷ Baja California, Baja California Sur, Campeche, Ciudad de México, Nayarit, Oaxaca, Quintana Roo, Sinaloa, Sonora, Tabasco y Yucatán.

⁸ Abulón, almejas, calamar, callos, camarón, cangrejo, caracol, erizo, jaiba, langosta espinosa, langosta roja, medusa, ostión, peces escama, peces ornato, pepino de mar, pulpo, sargazo y tiburón.

⁹ DOF 2020. Acuerdo por el que se establecen las acciones sanitarias para atender la emergencia sanitaria generada por el virus SARS-CoV2. 2pp.

¹⁰ DOF 2020. Decreto por el que se establecen las medidas de austeridad que deberán observar las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal bajo los criterios que en el mismo se indican. 3p.

¹¹ Conferencia de prensa Avances y Resultados de los #ProgramasBienestar y Reactivación Económica realizada el 17 de mayo. En: <https://www.facebook.com/gobmexico/videos/927261167725726/>

¹² CONAPESCA. 2020. Comunicado del gobierno federal sobre incentivos del Componente Apoyo para el Bienestar de Pescadores y Acuicultores. 07 de abril de 2020. En: <https://www.gob.mx/conapesca/articulos/adelantara-gobierno-de-mexico-incentivos-del-componente-de-apoyo-para-el-bienestar-de-pescadores-y-acuicultores-bienpesca-239869?idiom=es>

¹³ Total de casos con apoyo económico: Baja California (4), Campeche (2), Sonora (5) y Yucatán (17).

¹⁴ Apoyo en efectivo a pescadores y personas que se dedican a la actividad pesquera por \$2000 (\$90 dólares americanos) beneficiando 12,500 personas.

¹⁵ Véase en: <https://apoyos.yucatan.gob.mx/>

¹⁶ Total de beneficiarios: 1,100.

¹⁷ Recordando que la canasta básica se encareció \$106 pesos (\$5 dólares americanos) (12%) al finalizar el primer trimestre del año. En enero el costo real era \$835 pesos (\$38 dólares americanos) y cerró el trimestre en \$971 pesos (\$44 dólares americanos). El apoyo entregado a los pescadores (\$2000 pesos, \$90 dólares americanos) permitió comprar dos canastas básicas para sobrellevar el confinamiento.

¹⁸ IMSS. Instituto Mexicano del Seguro Social.